

Національний університет «Києво-Могиллянська академія»
Факультет правничих наук
Києво-Могиллянська школа врядування імені Андрія Мелешевича

ЯК ЗБІЛЬШИТИ КІЛЬКІСТЬ ПУНКТІВ ОБІГРІВУ У М. БАЛАКЛІЯ
HOW TO INCREASE THE NUMBER OF HEATING POINTS IN BALAKLIYA

КУРСОВА РОБОТА

Науковий керівник^{КІСР} (доцент Києво-Могиллянської школи врядування ім. Андрія Мелешевича)

О.І. Кілієвич

Виконала здобувачка
освітньо-наукової програми
«Суспільна політика і врядування»

К.В. Ракова

Рекомендована оцінка _____

Я, Ракова Катерина Василівна, підтверджую, що ця курсова робота відповідає вимогам академічної доброчесності і не містить порушень, передбачених п. 3.1 Положення про академічну доброчесність здобувачів освіти у НаУКМА, зі змістом якого я ознайоmlена. Надаю згоду на безоплатне використання цієї курсової роботи повністю або частково в навчальних цілях.

К.В. Ракова

РЕЗЮМЕ

Об'єктом дослідження цієї курсової роботи є проблема недостатньої кількості пунктів обігріву у місті Балаклія Харківської області та можливість їх збільшення. **Мета вирішення окресленої проблеми політики:** зменшення загроз життю й здоров'ю населення за умов воєнного стану.

Замовником аналізу виступає Балаклійська міська військова адміністрація.

Балаклія стала першим офіційно-звільненим місто з-під російської окупації в Харківській області. Окрім обстрілів житлових кварталів росією, було цільове і свідоме знищення цивільної інфраструктури. Таким чином виникла термінова потреба розробки стратегії захисту жителів, які повернулись у м. Балаклію. У роботі описуються **причини та необхідність державного втручання** для вирішення цієї проблеми з огляду на її терміновість. Серед іншого – неспроможність ринку з огляду на соціальні чинники – відсутність людей у місті Балаклія та достатньої кількості працівників комунальних служб для встановлення наметів для обігріву.

Рекомендований варіант політики – встановити тимчасові намети на території міста з генераторами та портативними тепловими нагрівачами. Саме цей варіант є логічним та раціональним, з урахуванням тих варіантів, що були відхилені після аналізу. Також саме цей варіант є найбільш виваженим з огляду на можливість швидкого вирішення заданої проблеми. Міжнародні партнери виділили кошти на масштабування пунктів обігріву у постраждалих під час воєнних дій міст, зокрема у місті Балаклія. Окрім того, це дозволило уникнути бюрократичних проблем з огляду на відсутність бюджетного фінансування.

Для вирішення цієї проблеми необхідно застосувати всі механізми врегулювання питань з розбудови пунктів обігріву – чітка координація влади, ефективні інформаційні кампанії, залучення коштів міжнародних партнерів. Також у роботі описуються подальші кроки з реалізації запропонованої політики. Таким чином, очікуваними результатами вирішення проблеми політики можна вважати збільшення кількості пунктів обігріву в м. Балаклії з метою забезпечення належного доступу населення до обігріву та зменшення загроз життю й здоров'ю під час воєнного стану.

Варто також зазначити, що реалізація цієї політики має відношення до міжнародних зобов'язань України – Женевські конвенції про захист жертв війни (1949 року) та додаткових до неї протоколів (1977 року), де є чітке визначення обов'язків сторін - захищати цивільне населення та цивільні об'єкти від військового нападу. Також ратифікована Україною Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод.

ABSTRACT

The object of research in this coursework is the problem of insufficient heating points in the city of Balakliya, Kharkiv Region, and the possibility of their increase. The policy objective is to reduce threats to the life and health of the population under martial law. The Balakliya City Military Administration is the client for this analysis.

Balakliya became the first officially liberated city from Russian occupation in the Kharkiv Oblast. In addition to the shelling of residential quarters by Russia, there was deliberate and targeted destruction of civilian infrastructure. This created an urgent need to develop a strategy to protect the residents who returned to Balakliya. The paper describes the reasons and the necessity of state intervention to address this problem, considering its urgency. Among other factors is the market's inability due to social factors, such as the absence of people in Balakliya and an insufficient number of municipal service workers to set up tents for heating.

The recommended policy option is to install temporary tents in the city with generators and portable heaters. This option is logical and rational, taking into account the rejected alternatives after analysis. This option is also the most balanced, considering the possibility of a quick solution to the problem. International partners have allocated funds for scaling up heating points in cities affected by military actions, including Balakliya. Additionally, this approach avoids bureaucratic problems due to the lack of budget funding.

To address this problem, it is necessary to apply all mechanisms for regulating the establishment of heating points, including clear coordination of authorities, effective informational campaigns, and attracting funds from international partners. The paper also describes further steps in the implementation of the proposed policy. Thus, the expected results of solving the policy problem include an increase in the number of heating points in Balakliya to ensure proper access to heating for the population and reduce threats to life and health during martial law.

It is worth noting that the implementation of this policy is related to Ukraine's international obligations under the Geneva Conventions on the Protection of Victims of War (1949) and their additional protocols (1977). These agreements clearly define the duties of parties to protect the civilian population and civilian objects from military attacks. Ukraine has also ratified the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms.

1. Визначення проблеми, придатної для аналізу політики

1.1. Формулювання проблеми

Як збільшити кількість пунктів обігріву у м. Балаклії

1.2. Замовник аналізу

Балаклійська міська військова адміністрація.

1.3. Симптоми проблеми

1.3.1. Опис симптомів

8 вересня 2022 року Балаклія стала першим офіційно-звільненим містом з-під російської окупації в Харківській області¹. 27-тисячну Балаклію захопили з кінця березня. Станом на початок вересня 2022 року група документаторів Інформаційного центру «Майдан Моніторинг» зафіксувала понад 400 частково або повністю знищених об'єктів цивільної інфраструктури у Балаклії. Окрім обстрілів житлових кварталів росією, було цільове і свідоме знищення цивільної інфраструктури. Зокрема, систем постачання газу, води, електрики та тепла, особливо розподільчі пункти (трансформаторні будки та підстанції, відділення водоканалу, магістральні газопроводи, лінії електропередачі в житлових кварталах).

1.3.2. Причинно-наслідкові зв'язки

- Причина:** Відсутність електропостачання призвела до відключення систем опалення в будинках у Балаклії.
Наслідок: Жителі міста залишилися без опалення та тепла в своїх будинках.
- Причина:** Відсутність водопостачання призвела до відключення систем опалення, які працюють на воді.
Наслідок: Жителі міста залишилась без опалення та тепла в своїх будинках.
- Причина:** Встановлення пунктів обігріву може забезпечити незалежне джерело тепла для жителів Балаклії під час відключення електро- та водопостачання.
Наслідок: Жителі міста можуть мати доступ до тепла та забезпечення комфортних умов у своїх будинках, незалежно від того, чи є електро- та водопостачання чи ні.

1.3.3. Доказова база

- Війна призвела до знищення інфраструктури міста, включаючи системи опалення та водопостачання, що створило небезпеку для жителів міста. Встановлення пунктів обігріву зменшило ризики та забезпечило безпеку населення.
- Захист здоров'я жителів
- Економічні вигоди
- Покращення соціального захисту населення:
- Покращення якості життя

¹ Сайт Вікіпедія: website. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Балаклія>

1.4. Масштаби проблеми

23 листопада росія завдала чергового масованого удару по критичній інфраструктурі України. Внаслідок цього майже вся країна протягом кількох днів залишилася без світла, тепла, води та зв'язку. Тому проблема збільшення кількості обігріву для місцевих мешканців є всеукраїнською. Через масовані обстріли критичної інфраструктури з боку росії українська влада запровадила національний проєкт “Пункти незламності”².

Стаціонарні пункти обігріву укомплектовані опалювальними приладами, запасами продуктів, питної води та всім необхідним для забезпечення санітарно-гігієнічних норм. Критична інфраструктура визволених територій Харківщини максимально постраждала внаслідок бойових дій та господарювання окупаційних військ.

Незважаючи на високі темпи відновлення критичної інфраструктури, цей процес ускладнюється, оскільки значна частина території замінована. За даними ДСНС, розмінування потребують 12 тис. кв. км Харківщини, або майже 40% території області. На території Харківщини відкрили лише близько 300 Пунктів, кожен з яких може прийняти від 50 до 500 людей. При цьому у Балаклії цих пунктів лише 2.

1.5. Новизна проблеми й нагальність її вирішення

Проблема пошкодження комунікацій у Балаклії не є новою для міста. У березні 2017 році в там сталися вибухи на складах боєприпасів, було евакуйовано 20 тисяч людей. Місто сильно постраждало, будинки 90 родин або 176 людей не підлягали відновленню. Тоді місто кілька днів було частково без світла і були розгорнуті пункти обігріву та підтримки для постраждалих мешканців.

2022-й рік в українській історії – рік війни з росією. Тому встановлення пунктів обігріву для людей – є виключною мірою, яка продиктована обстрілами країни-окупанта та непередбачуваності його дій.

1.6. Законодавча та інституційна база реалізації чинної політики

1.6.1. Законодавча база

Основними законодавчими актами, які можуть координувати та здійснювати забезпечення роботи пунктів незламності (пунктів обігріву) є:

- 1 жовтня Президент України Володимир Зеленський підписав Указ про утворення військових адміністрацій населених пунктів у Харківській області. Наразі мова йде про 13 військових адміністрацій. Вони замінили собою міські, селищні та сільські ради. Дія структур поширюється на всю територію громад, де військові адміністрації було введено.

Комплектування та функціонування "Пунктів Незламності" здійснюється з урахуванням наявного ресурсу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

- плануватися відповідно до частини 1 статті 91 Бюджетного кодексу України (надалі БКУ) в межах місцевих програм, а саме:
- заходи у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру в межах повноважень, встановлених законом (п. 16);
- заходи та роботи з мобілізаційної підготовки місцевого значення (п. 17).

В межах місцевих програм можна передбачити створення/поповнення матеріального резерву, який буде використовуватися на облаштування цих пунктів. Виконання цих

² Офіційний сайт національного проєкту “Пункт незламності”: website. URL: <https://nezlamnist.gov.ua>

заходів здійснюється у загальному порядку реалізації бюджетного процесу на всіх його стадіях і передбачає різні варіанти і джерела створення.

- Положення щодо планування, здійснення видатків за спеціальним фондом бюджету в частині власних надходжень бюджетних установ, у тому числі в натуральній формі, врегульовано Порядком складання, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 (пункти 18, 23, 49).
- Здійснення операцій за рахунок власних надходжень бюджетних установ під час казначейського обслуговування, в тому числі в натуральній формі, регламентовано Порядком казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженим Наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938.

1.6.2. Інституційна база

Інституційною базою виступатиме замовник - Харківська обласна військова цивільна адміністрація. Та органи влади, що наділені відповідними повноваженнями.

1.7. Чинники середовища, що формують контекст проблеми

- економічний контекст проблеми збільшення пунктів обігріву у м. Балаклія може формувати великий дефіцит бюджетних коштів в умовах військового стану.
- соціальний контекст проблеми може формувати такий чинник як нестача людських ресурсів (місцеві мешканці, що не повернулись до міста), панічні настрої місцевого населення, спричинені постійними обстрілами міста.
- фізичне середовище можуть формувати такі чинники як кліматичні, зимовий період та несприятливі погодні умови.
- політичний контекст проблеми можуть формувати такі чинники як максимальне сприяння для вирішення питань з боку всіх політичних сил, максимальна міжнародна підтримка як з боку урядів країн, так і благодійних фондів та неурядових організацій.

1.8. Корисний досвід

Міжнародна практика: у 1990-х під час війни на Балканах місто Сараєво залишалось без світла й газу майже 4 роки. Але місто не мало жодної урядової програми підтримки місцевого населення. Вся допомога відбувалась завдяки гуманітарним колонам міжнародних організацій.

У ФРН практикується встановлення трансформаторних підстанцій під землю. План - до 2035 року повністю перенести всі підстанції під землю. В Україні лише 2 трансформаторні підстанції знаходяться під землею і знаходяться у м. Києві.

Дитячий міжнародний фонд ЮНІСЕФ встановлює ДИТЯЧІ ТОЧКИ СПІЛЬНО на звільнених територіях для матерів та дітей (за профілем організації).

Фонд вже координує фінансування, встановлення та адміністрування дитячої зони «Спільно» на території міста Балаклія, там матері можуть отримати не тільки всебічну інформаційну підтримку, отримати важливу допомогу (наприклад питну воду, гуманітарні продукти), але й зайняти свою дитину корисними активностями (розваги, майстер-класи тощо). Пункти оснащені генераторами, старлінками, зарядними пристроями та тепловими дизельними пушками.

Варто додати, що фінансування не є державним, тому за рахунок прибирання бюрократичних процедур проблема була вирішена у максимально стислий термін (Додаток 1)

2. Підстави для державного втручання

Зовнішні ефекти можуть становити підставу для державного втручання під час встановлення пунктів обігріву під час війни. Зовнішні ефекти - це економічні, соціальні або екологічні наслідки діяльності, які не відображаються в цінах товарів або послуг, і не враховуються власниками підприємств або особами, які здійснюють діяльність. В цьому випадку зовнішніми ефектами може бути війна.

Також це може бути неспроможність ринку з огляду на соціальні чинники – відсутність людей у місті Балаклія та достатньої кількості працівників комунальних служб для встановлення наметів для обігріву.

І ще це може бути неспроможність ринку з огляду на моральні чинники: люди лишились без власного житла та примітивних комунальних благ – немає бажання відновлювати зруйноване місто та жити там.

3. Консультації

3.1. Організовані заінтересовані групи

Заінтересовані організовані групи, які мають вплив на проблему:

- Міжнародні організації (ЮНІСЕФ, USAID) тощо
- Благодійні фонди (як українські так і міжнародні)
- Асоціація міст України

3.2. Заінтересовані органи влади

- Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України
- Військово-цивільні адміністрації (різного рівня – як обласні так і районні)

3.3. Ставлення громадськості

Максимальна зацікавленість місцевих мешканців – більше 15 тисяч чоловік – для вирішення цієї проблеми. Окрім того, великий суспільний резонанс у країні щодо умов проживання мешканців звільнених після російської окупації територій. Опитування щодо збільшення пунктів обігріву та їх необхідності не проводилися. Велика зацікавленість у вирішенні проблеми волонтерів та представників місцевого бізнесу.

4. Опис обмежень

- **Безпека:** Встановлення пунктів обігріву може бути небезпечним під час активного конфлікту, оскільки це може привернути увагу атакуючої сторони та сприяти проведенню нових обстрілів.
- **Доступність матеріалів:** Під час кризових ситуацій може бути обмежений доступ до необхідних матеріалів та обладнання для встановлення пунктів обігріву.
- **Вартість:** Встановлення пунктів обігріву може бути дорогим під час кризових ситуацій, коли ресурси держави та громадян обмежені.
- **Керування:** Держава може мати обмежені можливості у керуванні та координації встановлення пунктів обігріву в кризових ситуаціях.
- **Доступність та безпека джерел енергії:** Встановлення пунктів обігріву може бути залежним від доступності та безпеки джерел енергії, що може бути обмеженим під час конфлікту.

- Наявність ресурсів та кадрів: Встановлення пунктів обігріву може бути залежним від наявності ресурсів та кадрів для виконання необхідних робіт, що може бути обмеженим під час кризових ситуацій.
- Неспроможність влади – відсутність досвіду у вирішенні таких проблемних ситуацій

5. Моделювання проблеми

5.1. Мета вирішення проблеми

Зменшення загроз життю й здоров'ю населення за умов воєнного стану.

5.2. Очікувані результати

Результати (очікувані):

Усунення загроз життю і здоров'ю місцевого населення

5.3. Індикатори результативності та цільові індикатори

Назва вимірюваного аспекту (конструктив результату)	Індикатор результативності (назва того, що вимірюється)	Одиниця вимірювання	Базове значення	Бажане значення – (цільовий індикатор) (<i>target indicator</i>) (фактично - критерій результативності)
Усунення загроз життю і здоров'ю місцевого населення через забезпечення доступу до пунктів обігріву.	Зниження випадків хвороб та травматичних випадків, пов'язаних з недостатнім доступом мешканців до пунктів обігріву.	Кількість осіб, які мають доступ до пунктів обігріву	0 (початковий стан)	Цільовий індикатор: кількість звернень до лікарень
Доступ до обігріву під час воєнного стану	Кількість функціонуючих та доступних об'єктів обігріву на території	Кількість пунктів обігріву	Базове значення – 0 Кількість функціонуючих пунктів обігріву до деокупації міста	Цільовий індикатор: 20 (кількість пунктів обігріву, яку необхідно створити та підтримувати для забезпечення доступу населення до обігріву в умовах воєнного стану)

6. Формулювання варіантів політики

6.1. Варіант 1: Збереження чинної політики

Зберегти один стаціонарний пункт обігріву на центральній площі, який працює з 9.00 до 18.00

6.1.1. Опис інструментів чинної політики

6.1.2. Переваги збереження чинної політики

- Потенційно: збереження ресурсів (бюджетні ресурси, людські ресурси).

6.1.3. Недоліки збереження чинної політики

- Діючий пункт обігріву розрахований на максимальну кількість до 50 чоловік одночасно. Це є критично малою кількістю, з огляду на населення міста – більше 15 тисяч чоловік.

6.2. Варіант 2:

Розгортання пунктів обігріву у стаціонарних комунальних закладах

6.2.1. Завдання й заходи з реалізації варіанта

- Розгортання пунктів обігріву у школах та клубах за місцем проживання.
- Розгортання пунктів у всіх комунальних установах (за умови цілісності інфраструктури та підключення до систем комунікацій)

6.2.2. Потенційні переваги варіанта

- Вже “збудовані” пункти обігріву
- Мінімізація витрат на будівництво пунктів (закупівля палаток тощо)
- Врахування всіх необхідних побутових умов для відвідувачів

6.2.3. Потенційні недоліки варіанта

- Збільшення витрат й людських ресурсів на впровадження комплексу змін.
- Часові затрати на впровадження комплексу змін.
- Високий ризик ворожих обстрілів та прицільне зруйнування інфраструктури.
- Обмежений час роботи пункту обігріву.

6.3. Варіант 3

Встановлення наметів на території міста з генераторами та портативними тепловими нагрівачами за рахунок міжнародних партнерів.

6.3.1. Завдання й заходи з реалізації варіанта

- Перемовини з міжнародними партнерами
- Розрахунок необхідної кількості пунктів з огляду на кількість місцевих мешканців
- Закупівля необхідного обладнання: тенти, генератори, теплові пушки

6.3.2. Потенційні переваги варіанта

- З облаштуванням пунктів обігріву допоможуть міжнародні партнери та благодійні організації – є кошти
- Можливий варіант продовження роботи пунктів (з урахуванням комендантської години)
- Мінімізація часових витрат з огляду на відсутність тендерних процедур

6.3.3. Потенційні недоліки варіанта

- Можлива відсутність достатньої кількості обладнання для масштабування пунктів обігріву

7. Порівняння варіантів політики

Критерій оцінки	Варіант 1	Варіант 2	Варіант 3
Результативність	Низька 1	Середня 2	Висока 3
Політична доцільність	Середня 2	Висока 3	Середня 2
Адміністративна доцільність	Низька 1	Середня 2	Висока 3
Ефективність	Низька 1	Низька 1	Висока 3
Справедливість	Середня 2	Середня 2	Висока 3
Сумарна оцінка варіанта:	7	10	14

7.1. Опис критеріїв порівняння

Результативність: наскільки успішно виконані завдання та досягнуті цілі в рамках конкретного проекту чи діяльності.

Політична доцільність: оцінка того, наскільки відповідає рішення чи діяльність політичним стратегіям та прийнятим стандартам.

Адміністративна доцільність: оцінка того, наскільки ефективно та ефективно використовуються адміністративні ресурси для виконання завдань та досягнення цілей.

Ефективність: визначення ступеня досягнення поставлених цілей та визначення відповідності отриманих результатів витратам та ресурсам.

Справедливість: оцінка того, наскільки рішення чи дії враховують інтереси та потреби всіх зацікавлених сторін, уникання негативних соціальних наслідків.

8. Рекомендації й реалізація

8.1. Рекомендований варіант політики

Варіант 3: Встановлення наметів на території міста з генераторами та портативними тепловими нагрівачами.

Цей варіант є найбільш виваженим з огляду на можливість швидкого вирішення проблеми. Міжнародні партнери готові виділити кошти на масштабування пунктів обігріву у постраждалих під час воєнних дій міст, зокрема у місті Балаклія. Окрім того, це дозволить уникнути бюрократичних проблем з огляду на відсутність бюджетного фінансування.

8.2. Реалізація політики

Для вирішення цієї проблеми необхідно застосувати кожен інструмент (примусові, змішані, добровільні, інформаційні).

- примусові – прями, за допомогою яких держава безпосередньо втручається в економічні процеси (як варіант – дотації для громад); владні (адміністративні), що функціонують за підтримки санкцій і містять елемент примусу (правила роботи пунктів, хто там може працювати.);
- змішані – непрямі (опосередковані), пов'язані з формуванням відповідного правового простору, а також створенням системи фінансових та/чи матеріальних

стимулів, здатних впливати на економічні інтереси суб'єктів господарювання та обумовлювати їхню поведінку; індикативні, що мають рекомендаційний характер (як варіант – зміни до нормативних документів та порядок використання коштів)

- "добровільні" - (українці згуртувались навколо спільної проблеми);
- інформаційні (поширення інформації про пункти обігріву, спонукальна інформація щодо підтримки пунктів та фінансової участі у проекті).

8.3. Створення підтримки рекомендованому варіанту

8.3.1. Цілі і завдання комунікацій

Цілі комунікацій:

- Підвищити обізнаність мешканців міста про наявні пункти обігріву
- Залучити громадськість до активної участі в пошуку рішень щодо збільшення кількості пунктів обігріву.
- Створити тиск на місцеві владні органи та організації для вирішення проблеми недостатньої кількості пунктів обігріву.

Завдання комунікацій:

- Інформувати громадськість про існуючий стан пунктів обігріву та їх важливість
- Закликати до збільшення усвідомленості щодо можливих проблем та викликів у розгортанні пунктів обігріву.
- Популяризувати та підтримувати програми та ініціативи з розвитку пунктів обігріву, включаючи використання альтернативних джерел енергії
- Залучати громадськість до підтримки проектів та реформ у сфері пунктів обігріву
- Сприяти обміну інформацією та кращими практиками між різними регіонами України щодо пунктів обігріву
- Звертати увагу на зменшення енергоспоживання та підтримку сталих рішень в контексті пунктів обігріву

8.3.2. Групи інтересів, на які вплине реалізація політики

- Кабінет Міністрів України
- Балаклійська міська військова адміністрація
- Харківська обласна військова цивільна адміністрація.
- Волонтерські організації
- Міжнародні організації
- Громадяни – місцеві мешканці

8.3.3. Ключові повідомлення

- Пункт обігріву - місце твоєї безпеки під час тривалого відключення електроенергії чи тепла.
- План росії – будь-що залишити жителів України без електроенергії, світла та тепла. У разі тривалого аварійного відключення електроенергії, Пункти Незламності стануть острівцем безпеки, стабільності, тепла та нашої єдності, які функціонуватимуть цілодобово і безкоштовно для тимчасового перебування.
- З міркувань безпеки ми не показуємо Пункти Незламності поблизу лінії бойових дій (Донецька, Запорізька, Харківська та Херсонська області). Їх адреси та місце розташування ви можете дізнатися в органах місцевого самоврядування, обласних та районних військових адміністраціях.

- Чергові Пунктів Незламності забезпечені інструкціями дій на випадок різних загроз: повітряної небезпеки чи дій населення у випадку порушення систем життєзабезпечення з урахуванням всіх можливих ризиків
- Часових лімітів перебування в Пунктах Незламності немає. Але варто давати можливість і іншим людям потрапити і обігрітися та підзарядитися.
- Комплектування та функціонування Пунктів Незламності здійснюється з урахуванням наявного ресурсу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.
- Рекомендуємо вже зараз записати адреси найближчих Пунктів Незламності на випадок аварійного відключення зв'язку чи електроенергії.

8.3.4. Методи та способи інформування

- Розроблення інформаційних матеріалів для мешканців міста, включаючи інформаційні листівки, буклети та інструкції щодо графіку роботи пунктів обігріву.
- Розміщення інформації про наявність та локацію пунктів обігріву на сайтах міської ради та місцевих ЗМІ, включаючи газети, телебачення та радіо (за умови наявності світла)
- Поширення інформації про наявність та локацію пунктів обігріву через соціальні мережі, такі як Facebook, Instagram та Twitter.
- Розміщення інформаційних оголошень на входах до будинків, а також в інших громадських місцях, таких як магазини та кав'ярні.
- Проведення зборів мешканців міста, під час яких можна розповісти про наявність пунктів обігріву та відповісти на запитання жителів.
- Розсилка електронних повідомлень на електронні адреси жителів міста з інформацією про наявність та локацію пунктів обігріву.

8.3.5. Фінансове забезпечення

Освоєння фінансових ресурсів з місцевого бюджету або виділення спеціальних коштів для цієї ініціативи. Виконавчий орган, якому доручено забезпечення цивільного захисту та який виступає головним розпорядником коштів, в межах своєї компетенції вирішує питання фінансування та матеріально-технічного забезпечення пунктів незламності. Це робиться на підставі рішень, ухвалених виконавчим комітетом місцевої ради.

Фінансування організації пунктів незламності може здійснюватися двома способами:

Якщо в громаді існує місцева програма з цивільного захисту або аналогічна програма, фінансування проводиться за рахунок цих місцевих програм. Згідно зі статтею 91 Бюджетного кодексу України, всі заходи у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру фінансуються з місцевих бюджетів. Органи місцевого самоврядування для цього формують місцеві цільові програми цивільного захисту. Фінансування таких програм проводиться в рамках КПКВК 8110 "Заходи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха".

Для забезпечення термінового розгортання пунктів незламності може використовуватися резервний фонд. У цьому випадку доцільно використовувати КПКВК 8775 "Інші заходи за рахунок резервного фонду". Це дозволяє забезпечити необхідні кошти для швидкого реагування на надзвичайні ситуації та здійснення заходів цивільного захисту.

Окрім того це можуть бути кошти від укладення партнерських угод з місцевими підприємствами та неприбутковими організаціями для спільного фінансування та підтримки проекту.

Також, важливим джерелом фінансування може бути співпраця з міжнародними фондами та організаціями у розрізі не лише фінансування та встановлення пунктів обігріву, а й технічної експертизи та консультування у плануванні та реалізації проекту.

8.4. Оцінювання реалізації

8.4.1. Цілі оцінювання

Оцінити ефективність та результативність політики або програми зі збільшення кількості пунктів обігріву в м. Балаклії з метою забезпечення належного доступу населення до обігріву та зменшення загроз життю й здоров'ю під час воєнного стану.

Оцінювання буде спрямовано на визначення ефективності заходів, які були вжиті для збільшення кількості пунктів обігріву та їх впливу на забезпечення безпеки та комфорту населення в умовах воєнного стану.

8.4.2. Організація оцінювання

Внески/ затрати/ затрачувані ресурси (inputs)	Діяльність/ заходи (Activities)	Продукти (outputs)	Очікувані результати (коротко-, середньострокові) (outcomes)	Очікувані впливи довгострокові результати) (impact)
1	2	3	4	5
<p>Фінансові ресурси: Грошові кошти для фінансування програм та проектів, спрямованих на збільшення кількості пунктів обігріву та підтримку населення в умовах воєнного стану. Це може включати державне фінансування, місцеві бюджети, благодійні внески, інвестиції та інші джерела.</p> <p>Людські ресурси: Кваліфікований персонал для організації та виконання програм</p>	<p>Створення пунктів обігріву: Розробка та здійснення плану для встановлення пунктів обігріву в стратегічних локаціях міста, де може бути велика кількість людей, що потребують тепла та безпеки.</p> <p>Забезпечення теплового та енергетичного обладнання: Постачання необхідного</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Створені та функціонуючі пункти обігріву ❖ Інформаційні матеріали ❖ Наявне обладнання 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Зменшення кількості випадків обморожень та захворювань, пов'язаних із холодом, серед населення міста Балаклія, завдяки належному обігріву та медичній допомозі. ❖ Підвищення рівня свідомості населення про наявність та розташування пунктів 	

<p>та проєктів. Це можуть бути медичні працівники, соціальні працівники, волонтери, координатори та інші фахівці.</p> <p>Матеріальні ресурси: Обладнання та матеріали для створення пунктів обігріву, які забезпечуються газом, теплом, електроенергією та необхідними приладами. Це можуть бути обігрівачі, теплові джерела, намети, одяг та інше обладнання.</p> <p>Інформаційні ресурси: Кампанії та інформаційні засоби для масового сповіщення населення про наявність та розташування пунктів обігріву, правила безпеки в умовах воєнного стану та іншу інформацію.</p> <p>Партнерства та співпраця: Робота з іншими громадськими організаціями, урядовими агентствами, місцевими органами влади та іншими стейкхолдерами для забезпечення</p>	<p>обладнання, такого як обігрівачі, теплові джерела та генератори електроенергії, для забезпечення тепла та освітлення в пунктах обігріву</p> <p>Інформаційні кампанії: Проведення інформаційних кампаній для повідомлення населення про наявність та розташування пунктів обігріву, правила безпеки та іншу важливу інформацію.</p> <p>Забезпечення доступу до харчування та води: Забезпечення населення доступом до харчування та питної води в пунктах обігріву.</p> <p>Моніторинг та оцінка: Проведення систематичного моніторингу та оцінки ефективності заходів та програм для</p>		<p>обігріву, що дозволяє жителям швидше отримати необхідну допомогу в умовах воєнного стану.</p> <p>❖ Забезпечення доступу до тепла, харчування та медичної допомоги вразливим групам населення, зокрема дітям, літнім людям та інвалідам.</p>	
---	---	--	--	--

підтримки населенню та збільшення кількості пунктів обігріву.	забезпечення належної реакції на ситуацію в умовах воєнного стану. Партнерства та співпраця: Встановлення партнерств з громадськими організаціями, міжнародними організаціями та іншими стейкхолдерами для спільної діяльності та забезпечення ресурсів.			
---	---	--	--	--

8.4.3. Проведення оцінювання

Джерело даних: Міністерство реінтеграції України, Харківська ВА, Балаклійська міська рада

Спосіб збору даних: В залежності від ситуації (за допомогою онлайн сервісів на вручну)

Хто здійснюватиме збір даних: Збір даних може здійснюватися спеціально уповноваженими органами місцевої влади та службами цивільного захисту, а також волонтерами та представниками громадських організацій.

Як часто будуть збиратися дані: Дані можуть збиратися регулярно, зазвичай на щотижневій або щомісячній основі.

Вартість збору даних: Вартість збору даних буде визначатися залежно від обсягу моніторингу та обраного підходу.

Можливі перешкоди в зборі даних: Перешкоди можуть включати обмежений доступ до деяких територій через воєнний конфлікт та небезпеку для команди моніторингу.

Хто буде аналізувати та звітувати: Дані будуть аналізувати органи місцевої влади та служби цивільного захисту, а звіти будуть складатися для подання вищим органам влади та гуманітарним організаціям.

Хто буде використовувати дані: Дані будуть використовуватися для прийняття рішень щодо подальших дій щодо забезпечення населення доступом до обігріву під час воєнного стану та координації допомоги.

8.3.4. Рекомендації щодо подальших дій

- залучення громадськості (організація зустрічей та зборів громадськості для визначення потреб мешканців, залучення місцевих активістів і волонтерів)
- Співпраця з органами влади (звернення до місцевих органів влади і рятувальних служб для підтримки та координації заходів з обігріву)
- Пошук партнерств з місцевими компаніями та організаціями

- Розбудова нових пунктів обігрів (ідентифікація безпечних та зручних місць для розташування додаткових пунктів обігріву)
- Здійснення перевірки стану будівель та інфраструктури
- Забезпечення необхідних ресурсів (запаси необхідних матеріалів, таких як теплові прилади, спальні мішки, їжа та вода)
- Встановіть систему постачання енергії, яка може працювати під час блекауту.
- Тренінг персоналу (залучення медичного персоналу для надання першої допомоги)
- Взаємодія з бізнес-середовищем та міжнародними організаціями

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Кілієвич О.І. Практикум із підготовки аналітичних документів: навч. посіб. / О.І. Кілієвич, Г.Л. Рябцев, В.В. Тертичка. – К.: «К.І.С.», 2016. – 95 с. (<http://www.ipas.org.ua>)
2. Підготовка і захист курсової роботи: методичні настанови для здобувачів, які навчаються за освітньо-науковою програмою «Суспільна політика і врядування» / уклад. : О. І. Кілієвич, Г. Л. Рябцев, В. В. Тертичка. Київ : НаУКМА, 2023.
3. Сайт Вікіпедія: website. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Балаклія>
4. Сайт Міжнародного дитячого фонду ЮНІСЕФ: website. URL: <https://www.unicef.org/ukraine/>
5. Сайт Харківської обласної військової адміністрації: website. URL: <https://kharkivoda.gov.ua>
6. Сайт Балаклійської міської цивільної адміністрації: website. URL: <https://balakleyamer.gov.ua>
7. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод (з протоколами) (Європейська конвенція з прав людини): ратифіковано Законом № 475/97-ВР від 17.07.97. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004#Text
8. Питання організації та функціонування пунктів незламності: постанова від 17 грудня 2022 р. № 140. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1401-2022-п#Text>
9. Рекомендації щодо створення та організації діяльності пунктів незламності. Звіт проекту “ULEAD з Європою”: website. URL: <https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/834/1.pdf>
10. Про утворення Координаційного штабу з питань розгортання та організації роботи пунктів незламності: постанова від 20 грудня 2022 р. N 1418: website. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1418-2022-п>
11. Куренкова О. "Ми знали, скільки частин шини треба спалити, щоб приготувати страву". Історії про життя в блекаути. Суспільне Новини: website. URL: <https://suspilne.media/339520-mi-znali-skilki-castin-sini-treba-spaliti-sob-prigotuvati-stravu-istorii-pro-zitta-v-blekauti/>

ДОДАТОК 1

Візуалізація пункту обігріву, встановленого у м. Балаклія у жовтні 2022 року.

